

# 梅州市生态环境局

---

梅市环函〔2022〕29号

## 梅州市生态环境局关于印发生态环境领域服务支持实体经济高质量发展的若干措施的通知

各分局，局机关各科室、直属各单位：

为深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实省委省政府关于推动实体经济高质量发展的决策部署，按照市第八次党代会、市委八届二次全会和全市促进实体经济高质量发展大会的有关部署要求，立足生态发展区定位，加强生态环境要素保障，助推我市实体经济高质量发展，我局制订了《梅州市生态环境局关于生态环境领域服务支持实体经济高质量发展的若干措施》，现予以印发实施。

梅州市生态环境局

2022年4月12日

(此页无正文)

**公开方式：**主动公开

---

梅州市生态环境局办公室

2022年4月12日印发

校对人：刘海岗

# 梅州市生态环境局关于生态环境领域服务支持实体经济高质量发展的若干措施

为深入贯彻习近平生态文明思想,认真落实省委省政府关于推动实体经济高质量发展的决策部署,按照市第八次党代会、市委八届二次全会和全市促进实体经济高质量发展大会的有关部署要求,立足生态发展区定位,加强生态环境要素保障,助推我市实体经济高质量发展,提出以下支持措施。

## 一、落实区域环境准入引导

持续推进“三线一单”生态环境分区管控在政策制定、规划资源开发、产业布局、结构调整、城镇建设、园区管理以及重点项目选址中的应用,严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线,实行环境管控单元准入清单管理;鼓励依托“三线一单”应用平台开展建设项目环境准入辅助分析研判,强化规划环评与建设项目环评联动,推动实体经济与生态环境协调发展。

## 二、深入打好污染防治攻坚战

深入打好污染防治攻坚战,推动实体经济在环境质量改善和提升中实现高质量发展。以产业转型升级和淘汰落后产能为重点,支持园区进一步加大环保基础设施、集中供热等设施建设,不断提升园区污染治理水平,腾出环境容量,为工业企业提质增效发展提供有利条件。采取“控煤、控车、控工业源、控尘、调结构”五大措施,深入实施大气污染防治,保障环境空气质量优良;坚

持真投入真解决，标本兼治，保障饮用水源安全，持续改善水环境质量；全面推进“无废城市”试点示范建设；实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，强化土壤环境综合治理、污染防治和安全利用，协同推进土壤和地下水污染防治。

### **三、用好总量排放指标**

指导国家和省批准设立的各类工业园区（产业集聚地）进一步摸清底数，包括园区开发建设情况、入园企业污染治理及污染物产排情况、园区治污设施运行情况、园区排污指标落实情况、园区环境质量状况等内容，分析园区存在的环境问题，采取有效的整改措施，全面落实好园区环评批复有关要求。园区可采取以下措施控制废水外排量，改善纳污水体水质：一是严格落实规划环评和项目环评中水回用要求；二是以排污许可证为载体，合理分配园区企业排污总量；三是实施流域环境整治，增加纳污水体环境容量，提升水体纳污能力。

推动园区开展规划环评，细化区域内应重点保护的生态空间、污染物排放总量管控限值、生态环境准入条件以及环境风险防范应急要求。支持工业园区通过规划修编合理调整规划布局、主导产业、重大设施、排污指标等，报省生态环境厅审批，争取高质量发展空间。在规划修编过程中鼓励园区采取以下途径挖掘排污潜力：一是在控制主要污染物排放总量不变情况下，通过污水处理厂扩容提标改造，增加废水排放量；二是按照“清污分流、雨污分流、分质处理、循环用水”原则，实现园区各类废水的有效

处置，生活污水尽量纳入城市污水收集处理系统，不再挤占园区废水排放指标，腾出生产废水排放指标。

#### **四、支持重点产业高质量发展**

支持梅州经济开发区申报国家级经开区和国家火炬广东梅州电子电路制造特色产业基地，开展园区环境综合整治，提高园区污染物治理水平，发挥有限环境容量的最大效益，做优做强铜箔—印制线路板产业集群；支持梅县区产业集聚地申报省级高新技术产业开发区，实施集聚地规划环评，科学测算各单元环境容量，核定排放总量指标，指导帮助企业采用先进技术和设施提高生产用水循环利用率，在环境容量许可条件下，尽可能满足铜箔产业提质增效、集聚发展；支持平远高新技术产业开发区申报新一代电子信息（铜箔—覆铜板）特色产业园，助推广东盈华电子科技有限公司进一步做强做大；支持丰顺申报电子电声特色产业园，指导开展丰顺县电镀（线路板）行业整治，编制丰顺电镀园区规划环评并上报省生态环境厅审查，同时，将丰顺所有电镀和线路板企业整体入园，集中治污，腾出环境容量，满足入园电镀、线路板企业转型升级和增资扩产。

#### **五、服务重点项目建设**

支持电力、绿色建材等传统产业做强做优。支持大埔电厂二期、皇马水泥技改等重点项目建设，积极争取通过省级主要污染物排放总量指标调剂机制解决项目排放总量。支持抓好 13 个总投资 300 多亿元的铜箔和高端印制线路板项目建设，充分发挥省

重点项目和规划环评工作专责小组统筹协调作用,对涉及配套电镀工艺的铜箔和高端印制线路板重点项目,分行业实行领导督导机制,加快推进项目建设。大力推动和鼓励企业通过产业结构升级、水泥和锅炉超低排放改造等重点工程减排措施,为实体经济建设腾出污染物排放总量指标。

## 六、促进绿色低碳发展

实施减污降碳协同管控行动,鼓励企业持续改进生产工艺,大力推进循环经济和清洁生产,降低资源消耗水平和污染物排放强度。积极推行源头减量、清洁生产、资源循环、末端治理的绿色生产方式,鼓励开展绿色产品设计、绿色供应链、绿色产品、绿色工厂、绿色园区等工程建设,促进产业绿色化发展,使污染物排放量得到相应的降低,实现有限的区域资源环境承载力与规划产业的协调发展。

大力扶持节能环保产业发展。推动高效锅炉、余热余压利用、大气污染防治等节能环保装备不断更新,高效节能电器、绿色建筑材料等节能环保产品更新换代,节能技术咨询、合同能源管理、水污染治理与运营等节能环保服务水平不断提升。

完善企业环境信用等级评价制度。建立与金融机构、行业部门环境信用信息共享和联合激励惩戒机制,对连续三年被评为环保诚信企业的,优先支持申报生态环保项目,优先推荐绿色信贷支持;积极争取省出台以挥发性有机物和氮氧化物减排为基础的大气污染防治资金奖补政策,扶持企业纾困解难,激发治污内生

动力。

## **七、简化园区建设项目环评编制内容**

进一步深化环评审批制度改革,对环评审批权限在市本级的园区建设项目实行环评编制内容简化。一是对位于已开展区域规划环评的工业园区内,符合相关规划环评要求及生态环境准入条件的建设项目,不涉及新增用地且不增加污染物排放种类、数量的扩建项目,应编制环境影响报告书的,可简化为编制环境影响报告表;二是编制的报告表在内容方面,可简化编制依据、环境功能区划、环境敏感点、环境现状调查与评价、环境监测、环境影响预测、环境影响经济损益分析等;建设项目采取的生态环境保护措施,符合国家、省有关污染防治技术政策要求的,无需开展经济技术可行性论证;三是报告表在环评编制阶段,免于开展网络平台信息公开、免于张贴征求意见公告,报告表公开征求意见的期限缩短为5个工作日(法定期限为7个工作日);环评审批阶段,各级生态环境主管部门全程公开环评有关信息,实现不同项目间的信息共享。

## **八、优化环评审批服务**

加强行政和技术辅导,持续开展暖企行动。实施重点项目行政指导办法,按照《建设项目环评审批绿色通道管理程序》,建立重点项目“绿色通道”审批,将重点项目、民生工程、城市基础设施建设等项目列入一事一议、特事特办范畴。对于列入国家、省、市重点的项目,实行领导挂联制度,保障提前介入,加强指

导，及时解决项目建设及运行过程中遇到的难点、堵点、痛点，促使项目顺利推进。

健全环评审批协调服务机制。所有建设项目均纳入并联审批范围，大幅压缩审批时限，原则上报告书项目审批时限压缩至15个工作日（法定时限60个工作日），报告表项目审批时限压缩至7个工作日（法定时限30个工作日），报告书（表）的受理公示和审批前公示同时挂网公示，打造环评审批“高速公路”。

### **九、试行豁免和告知承诺制审批**

试行豁免一批建设项目环评手续，包括新冠肺炎疫情期间，国家和地方认定急需的医疗卫生、物资生产、研究试验以及临时性项目；列入《环境影响评价审批正面清单》10大类30小类行业建设项目；《广东省豁免环境影响评价手续办理的建设项目名录（2020年版）》30大类61小类行业建设项目；《广东省农村人居环境整治工程项目审批制度改革工作指导意见》中农村公共设施项目。

试行建设项目环评审批告知承诺制，包括列入《环境影响评价审批正面清单》17大类44小类行业建设项目；《产业结构调整指导目录（2019年本）》中的鼓励类项目；对环境影响总体可控、受疫情影响较大、就业密集型等民生的其他行业。

### **十、为工业增量发展争取上级给予更有效支持**

实事求是，持续向省争取我市生态环境保护部分限制性政策的修订。在确保“三个100%”基础上（国家和省考核断面水质达



标率 100%、饮用水源达标率 100%、地下水考核点位达标率 100% ), 争取由我市自主调控区域水污染物排放总量, 总量指标的分配和考核与质量指标相衔接; 充分考虑我市环境容量、发展需求、减排潜力等因素, 争取减轻我市承担的减排任务, 免除对我市环境质量影响不大的部分污染物减排指标; 争取省市降低减排指标, 并优先用于工业园区; 主要污染物排放总量指标优先保障国家、省、市重大项目, 项目总量指标原则上由当地解决; 重大项目无总量指标的, 由市统筹协调解决, 特别重大项目( 国家、省重点项目) 积极争取省统筹解决, 以保障项目顺利实施。